

# PROSIDING SEMINAR NASIONAL PENANGGULANGAN KEMISKINAN

VOLUME 1, NOMOR 1, TAHUN 2021

---

DINAMIKA DAN STRATEGI PENANGGULANGAN KEMISKINAN  
DI JAWA TIMUR DI MASA DAN PASCA PANDEMI COVID-19

---

BANGKALAN, 25 AGUSTUS 2021

DISELenggarakan OLEH:



KNOWLEDGE  
SECTOR INITIATIVE  
AUSTRALIA-INDONESIA PARTNERSHIP

  
smeru  
RESEARCH INSTITUTE



## Prosiding Seminar Nasional Penanggulangan Kemiskinan Volume 1, Nomor 1, Tahun 2021

### SUSUNAN DEWAN REDAKSI

#### **Ketua Penyunting:**

**Dr. Mutmainnah**, Universitas Trunojoyo Madura

#### **Penyunting Pakar:**

**Prof. Dr. Arif Muntasa, S.Si., M.T.**, Universitas Trunojoyo Madura  
**Prof. Dr. H. Mohammad Nizarul Alim, SE., M.Si, Ak.**, Universitas Trunojoyo Madura  
**Prof. Dr. Nunuk Nuswardani, SH., MH.**, Universitas Trunojoyo Madura  
**Prof. Ir. Umi Purwandari, M.App.Sc.Ph.D**, Universitas Trunojoyo Madura  
**Mohamad Ali Hisyam, S.Ag, M.Ag, Ph.D**, Universitas Trunojoyo Madura  
**Misnadin, S.S., M.A., Ph.D**, Universitas Trunojoyo Madura  
**Dr. Asep Suryahadi**, The SMERU Research Institute  
**Dr. Sudarno Sumarto.**, The SMERU Research Institute  
**Ir. M. Sulton Mawardi, M.Com.**, The SMERU Research Institute  
**Muhammad Syukri, Ph.D.**, The SMERU Research Institute  
**Palmira Permata Bachtiar M.Sc., M.A**, The SMERU Research Institute  
**Syaikhu Usman, Ph.D**, The SMERU Research Institute

#### **Penyunting:**

**Achmad Amzeri**, Universitas Trunojoyo Madura  
**Netty Dyah Kurniasari**, Universitas Trunojoyo Madura  
**Zainul Hidayah**, Universitas Trunojoyo Madura  
**Fauzin**, Universitas Trunojoyo Madura  
**Syaiful Khoiri**, Universitas Trunojoyo Madura  
**Lucky Dafira Nugroho**, Universitas Trunojoyo Madura  
**Helmy Boemiya**, Universitas Trunojoyo Madura  
**Nina Toyamah**, The SMERU Research Institute  
**Palmira Permata Bachtiar**, The SMERU Research Institute  
**Ridho Al Izzati**, The SMERU Research Institute  
**Yudi Fajar M. Wahyu**, The SMERU Research Institute  
**Bambang Hadi**, The SMERU Research Institute

#### **Asisten Penyunting:**

**Alfian Qomaruddin**, Universitas Trunojoyo Madura  
**Harumi Berlianti**, Universitas Trunojoyo Madura  
**Atika Siskawati**, Universitas Trunojoyo Madura  
**Musar**, Universitas Trunojoyo Madura

#### **Penerbit:**

Lembaga Penelitian dan Pengabdian kepada Masyarakat, Universitas Trunojoyo Madura  
dan The SMERU Research Institute



## Prosiding Seminar Nasional Penanggulangan Kemiskinan Volume 1, Nomor 1, Tahun 2021

### DAFTAR ISI

Sampul.....	i
Susunan Dewan Redaksi.....	ii
Daftar Isi.....	iii
Sambutan Rektor Universitas Trunojoyo Madura.....	v
Sambutan Direktur The SMERU Research Institute.....	vii
Ringkasan Eksekutif.....	vii
<i>Kemiskinan dan Kesenjangan Sosial di Jawa Timur Pada Masa dan Pasca Pandemi Covid -19; Refleksi Sosiologis</i> Khoirul Rosyadi.....	1-6
<i>Peran Anak Muda Melakukan Inovasi untuk UMKM di Masa dan Pasca Pandemi</i> Vicky Maulana Alfian.....	7-26
<i>Keperantaraan Pasar dengan Alternatif Pembiayaan Crowdfunding: Kerja Kolaboratif Pemerintah Daerah-Swasta-Masyarakat Dalam Upaya Menambah Pendapatan Warga Miskin di Kabupaten Trenggalek</i> Brems Septariano, Ira Permata Sari.....	27-53
<i>Analisa Kelayakan Penggunaan Garam Rakyat Madura Sebagai Solusi Kesehatan, Kesejahteraan dan Ekonomi Masyarakat di Masa Pandemi COVID-19</i> Nizar Amir, Makhfud Efendy.....	54-70
<i>Beban Ganda Perempuan Dalam Mendukung Perekonomian Keluarga di Masa Pandemi Covid-19</i> Alfan Biroli, Ekna Satriyati.....	71-79
<i>Dinamika Collaborative Governance Dalam Penanggulangan Stunting Ditengah Pandemi Covid-19</i> Ahmad Saufi.....	80-95
<i>Analisis Efisiensi Program Bantuan Pemerintah dalam Penanggulangan Kemiskinan: Parametrik Stochastic Frontier Analysis</i> Rizka Firstiani, Sechrin Emillenia .....	96-116
<i>Urgensi Penurunan Ketimpangan Gender Dalam Menanggulangi Kemiskinan di Jawa Timur</i> Rina Karlina, Yusuf Munandar.....	117-156
<i>Impact Evaluation Kartu Petani Mandiri (KPM) Terhadap Eksistensi Kemiskinan Kabupaten Bojonegoro Di Era Pandemi Covid-19</i> Rizky Oktabriani Putri, Ike Widiyaningrum.....	157-167

---

<i>Kembali ke Rempah: Upaya Rumah Tangga Petani di Bangkalan Guna Peningkatan Kesehatan dan Penanggulangan Kemiskinan selama Pandemi Covid-19</i> Ekna Satriyati, Alfian Biroli.....	168-191
<i>Ketahanan Hidup Buruh Peternak Ayam dalam Masa Pandemi Covid-19 di Kabupaten Gresik</i> Rizky Nur Ema Liya, Ekna Satriyati.....	192-207
<i>Penurunan Rasio Gini Provinsi Jawa Timur pada Masa Pandemi Covid-19 Sebagai Hasil dari Penerapan Program Bantuan Pangan Non Tunai</i> Yusuf Munandar, Rina Karlina, Ali Moechtar, Johan Kasim, Cipto Adhi Setiawan, Lalu Muhammad Azmi Prasetya.....	208-223
<i>Pemanfaatan Limbah Plastik Untuk Pembuatan Vertical Garden dan Pemberdayaan Lahan Kosong</i> Ari B, Sekar A M, Nur F CS, Ilham P.....	224-229
<i>Simplifikasi Birokrasi Penyaluran Bantuan Sosial dalam Situasi Darurat Pandemi Covid-19 melalui Transformasi Legal-Digital</i> Ardhiwinda Kusumaputra.....	230-247
<i>Kemiskinan, Gender, dan Covid-19 Jatim: Feminization of Poverty, Multiple Pandemic, and Feminization of Pandemic</i> Zulfakhri Auzar.....	248-287
<i>Menghadang Pemiskinan Perempuan di Masa Pandemi Covid-19 (Pengalaman Sekolah Perempuan Gresik Dalam Memperkuat Akses Perempuan Miskin Terhadap Program Perlindungan Sosial Di Masa Pandemi Covid-19)</i> Iva Hasanah.....	288-328
<i>Strategi Pemasaran Tanaman Hias pada Masa Pandemi Covid-19 di Mekar Jaya Nursery</i> Dita Megasari, Syaiful Khoiri, Anwar Zamroni.....	329-341

## SAMBUTAN REKTOR UNIVERSITAS TRUNOJOYO MADURA

*Bismillahirrahmanirrahim,*

*Assalamualaikum Warohmatulahi Wabarokatuh,*

Salam Sejahtera, Om swasti astu om, Namu Budaye, Salam Kebajikan,

Yth. Menteri Sosial Ibu Dr. Tri Rismaharini atau yang mewakili

Yth. Pimpinan The SMERU Research Institute (SMERU) dan para peneliti

Yth. Pimpinan Universitas, Fakultas, Lembaga, di lingkup UTM

Yth. Para Undangan, pemakalah, dan peserta seminar

Syukur Alhamdulillah, bahwa sampai hari ini, kita masih diridhai oleh Allah untuk tetap bersama, sehat walafiat, serta berkesempatan untuk berkumpul di hari ini, di tempat yang bersahaja ini, untuk mengikuti acara Seminar Nasional yang diselenggarakan oleh **LPPM UTM dan The SMERU Research Institute (SMERU)**.

Salawat serta salam, mari kita haturkan ke pangkuan Rasulullah Muhammad SAW, makhluk terbaik di bawah bimbingan Allah SWT. Alhamdulillah kita masih diberi kesehatan hingga saat ini dalam masa pandemi covid-19. Pandemi covid-19 ini berdampak terhadap segala sektor kehidupan dan terutama pada sektor perekonomian yang berkaibat pada meningkatnya jumlah penduduk miskin. Berdasarkan laporan Bank Indonesia yang dirilis 1 Maret 2021 lalu menunjukkan bahwa pada September 2020, jumlah penduduk miskin Jawa Timur meningkat, dengan tingkat kemiskinan 11,46% lebih tinggi dibandingkan periode yang sama tahun sebelumnya sebesar 10,20%. Tingkat kemiskinan Provinsi Jawa Timur tercatat lebih tinggi dibandingkan Nasional (10,19%). Peningkatan jumlah penduduk miskin di Jawa Timur dipengaruhi oleh dampak pandemi COVID-19 yang berpotensi pada hilangnya lapangan kerja dalam jumlah besar sehingga meningkatkan angka kemiskinan. Berbagai upaya dilakukan oleh segenap masyarakat, pemerintah daerah, dan pemerintah pusat untuk menangani fenomena ini.

Dalam rangka memberikan sumbangan pemikiran terkait pengurangan kemiskinan di Jawa Timur, khususnya di masa dan setelah Pandemi Covid-19, The SMERU Research Institute (SMERU) bekerja sama dengan Universitas Trunojoyo Madura (UTM) akan menyelenggarakan Seminar Nasional: Dinamika dan Strategi Penanggulangan Kemiskinan di Jawa Timur di masa dan Pascapandemi Covid-19.

Seminar Nasional ini bertujuan untuk memfasilitasi akademisi, peneliti, praktisi dari perguruan tinggi, pemerintah daerah maupun lembaga swadaya masyarakat untuk bertukar pikiran secara ilmiah guna meningkatkan kualitas kebijakan publik dalam upaya penanggulangan kemiskinan dan ketimpangan di Jawa Timur. Seminar nasional diharapkan dapat menjaring hasil-hasil penelitian terbaik dan contoh-contoh praktek baik pengurangan kemiskinan, baik yang dilakukan oleh akademisi, peneliti, maupun praktisi, dari perguruan tinggi, pemerintah daerah, organisasi nonpemerintah, dan sektor swasta. Hasil Seminar Nasional ini diharapkan dapat digunakan untuk mendukung Pemerintah Provinsi, Pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur serta berbagai pemangku kepentingan lainnya guna

meningkatkan kualitas kebijakan publik dalam merancang dan melaksanakan upaya penanggulangan kemiskinan dan ketimpangan di Jawa Timur.

Semoga seminar ini memberikan kontribusi nyata bagi penanggulangan kemiskinan di Jawa Timur di tengah pandemi covid -19 yang masih terjadi. Sekian dan terimakasih.

Wassalamualaikum *Warohmatulahi Wabarokatuh*,

Bangkalan, 25 Agustus 2021  
Universitas Trunojoyo Madura  
Rektor,

Dr. Drs.Ec. H. Muh. Syarif, M.Si.

---

## SAMBUTAN DIREKTUR THE SMERU RESEARCH INSTITUTE

Provinsi Jawa Timur merupakan provinsi penyumbang jumlah penduduk miskin terbesar di Indonesia, yaitu sebanyak 4,5 juta jiwa atau 15% dari total penduduk Indonesia pada 2020. Sejak Pemerintah menyatakan kasus pertama Covid-19 di Indonesia pada Maret 2020, penyebaran dan upaya untuk mencegah penyebarannya telah memengaruhi berbagai sendi kehidupan. Dampaknya terasa hingga ke mata pencaharian masyarakat, yang pada akhirnya meningkatkan kemiskinan di berbagai daerah, termasuk di Jawa Timur. Setelah pandemi Covid-19 berlangsung lebih dari setahun, diperlukan berbagai upaya untuk menurunkan kembali tingkat kemiskinan akibat Pandemi Covid-19.

Pada Tanggal 3 Maret 2021, Universitas Trunojoyo Madura dan The SMERU Research Institute telah menandatangani Nota Kesepahaman Nomor B/07/UN46/HK.07.00/2021 dan 282/III/OL-ADM/DIR/2021 tentang Pendidikan, Pelatihan, dan Penelitian, serta Lainnya yang pelaksanaannya diatur dalam Perjanjian Kerjasama antara Universitas Trunojoyo Madura dan The SMERU Research Institute No. B/.../UN46/HK.07.00/2021 dan No. 630/V/OL-RSCH/DIR/2021 tentang Penyelenggaraan Kegiatan Seminar Nasional. Kegiatan Seminar Nasional ini dimaksudkan untuk menjaring berbagai pemikiran untuk mempercepat pengurangan kemiskinan di Jawa Timur melalui undangan makalah (*call for papers*) pada periode Tanggal 3 Juni – 16 Agustus 2021. Undangan ini terbuka untuk akademisi, birokrasi, dan praktisi dari perguruan tinggi, pemerintah, dan lembaga nonpemerintah. Dari 46 makalah yang masuk, 17 makalah lolos seleksi dan memenuhi persyaratan untuk dipresentasikan. Seleksi makalah dilakukan oleh Tim Dewan Juri yang masing-masing memiliki keahlian di bidangnya. Tim Dewan Juri terdiri atas 6 (enam) Juri dari SMERU dan 6 (enam) Juri dari UTM. Sistem seleksi menggunakan sistem penilaian tertutup dua arah atau *double blind review* untuk menjamin objektivitas penilaian. Tim Dewan Juri menggunakan kriteria, bobot, dan rubrik yang sama, sehingga makalah yang lolos seleksi benar-benar sesuai dengan kriteria tersebut.

Makalah yang lulus seleksi dipresentasikan di Seminar Nasional pada 25 Agustus 2021 yang diselenggarakan secara dalam jaringan (daring) atau *online* dengan tema “Dinamika dan Strategi Penanggulangan Kemiskinan di Jawa Timur selama dan pascapandemi Covid-19”. Makalah yang dipresentasikan dibedakan atas 2 (dua) kategori, yaitu makalah berdasarkan hasil penelitian/riset dan makalah berdasarkan praktik baik/pengalaman. Makalah berdasarkan riset dibedakan riset kualitatif dan kuantitatif. Berdasarkan hasil seleksi dan presentasi makalah dipilih Juara 1, 2, dan 3 untuk masing-masing kategori dan pemenangnya memperoleh Piagam dan Hadiah Uang Tunai. Sementara itu, penilaian presentasi dilakukan oleh moderator dan pengamat di masing-masing sesi seminar.

Pelaksanaan Seminar ini terselenggara dengan baik atas kerjasama antara Tim SMERU, Tim UTM, dan seluruh pemangku kepentingan yang mendukung Seminar ini, seperti Pembicara Kunci, Pemakalah, dan peserta seminar. Untuk itu, kami ucapkan banyak terima kasih atas kerjasama, partisipasi, dan keterlibatan semua pihak sehingga Penyelenggaraan Seminar Nasional ini dapat dilaksanakan dengan baik dan lancar. Terima kasih juga kami sampaikan kepada Knowledge Sector Initiative (KSI), Rektor UTM, dan Ketua Lembaga Penelitian dan Pengabdian kepada Masyarakat UTM yang telah mendukung kegiatan Seminar Nasional ini.

Dengan selesainya pelaksanaan seminar tersebut, makalah-makalah yang disampaikan dalam seminar ini kami dokumentasikan dan terbitkan dalam bentuk *e-proceeding* untuk dapat dijadikan salah satu sumbangan pemikiran dalam penanggulangan kemiskinan di Jawa Timur dan di era Pandemi Covid-19. E-proceeding ini mencakup makalah dari pembicara kunci dan makalah-makalah yang lulus seleksi dan dipresentasikan dalam seminar.

Jakarta, 25 Agustus 2021  
Direktur The SMERU Research Institute,

Ir. Widjajanti Isdijoso, M.Ec.St.

## RINGKASAN EKSEKUTIF

Pandemi covid-19 menjadi salah satu faktor meningkatnya angka pengangguran meningkat, dan ekonomi melambat. Pandemi covid – 19 yang merupakan krisis sektor kesehatan juga berimbas pada kondisi sosial ekonomi masyarakat. Hal – hal tersebut berdampak pada kondisi kemiskinan di Indonesia. Peningkatan kondisi kemiskinan di Indonesia ini diakibatkan dari program pembatasan sosial berskala besar yang dijalankan oleh Pemerintah Pusat sebagai upaya menekan penyebaran virus covid-19.

Pandemi covid-19 ini seperti suatu rantai sebab akibat yang berdampak pada banyak sektor yaitu kesehatan, ekonomi, dan pendidikan. Pandemi covid-19 yang tak kunjung usai sudah membuat jumlah penduduk miskin di Jawa Timur meningkat. Ada peningkatan sebesar 166,87 ribu orang di tahun 2020 dengan total sebesar 4,58 juta orang miskin di Jawa Timur.

Upaya pencegahan  
Keadaan ini di respon oleh Pemerintah Indonesia dengan mengeluarkan berbagai upaya untuk memulihkan kembali perekonomian nasional. Program – program yang dijalankan seperti bantuan langsung tunai baik kepada masyarakat miskin dan UMKM. Selain itu, juga memberikan beberapa keringanan pajak agar para pelaku usaha tidak terbebani terlalu berat dengan berbagai biaya yang harus dikeluarkan sedangkan pendapatan yang diterima menurun secara signifikan. Program pemerintah melalui pendekatan struktural telah dilakukan untuk mengatasi kemiskinan akibat pandemi covid – 19. Bantuan sosial yang dikeluarkan pemerintah diharapkan dapat mencegah meningkatnya kemiskinan agar tidak lebih dalam lagi. Program – program yang dikeluarkan oleh pemerintah ini meliputi kebijakan moneter, makroprudensial, dan fiskal sebagai upaya untuk membangkitkan ekonomi nasional.

Pemerintah Indonesia juga sudah berupaya dengan mengalokasikan anggaran sebesar Rp. 695,2 Triliun untuk meredam dampak buruk covid-19 di tahun 2020 dan Rp. 699,43 Triliun untuk tahun 2021. Alokasi anggaran tersebut untuk menysasar 5 (lima) bidang yaitu kesehatan, perlindungan sosial, usaha mikro, kecil, dan menengah, dan korporasi. Selain itu, dunia usaha juga diberikan insentif sebagai stimulus untuk dapat mempertahankan usahanya walaupun dalam kondisi daya beli masyarakat yang turun.

Berbagai kebijakan pemerintah Indonesia ini merupakan pendekatan struktural yang dilakukan untuk mengatasi kemiskinan akibat covid-19. Selain itu, bilamana pendekatan kebudayaan juga dibutuhkan untuk menanggulangi kemiskinan. Pendekatan kebudayaan berusaha untuk mendorong masyarakat miskin untuk mandiri, semangat, dan percaya diri.

Dengan demikian, penanganan kemiskinan yang diakibatkan pandemi covid -19 yang tak kunjung usai ini dapat dilakukan melalui 2 (dua) pendekatan yaitu pendekatan struktural dan kebudayaan. Pendekatan struktural dilakukan dengan peran pemerintah untuk memberikan berbagai kebijakan yang berupaya untuk mencegah kemiskinan di masyarakat misalnya bantuan sosial, insentif fiskal, pengadaan vaksin, perlindungan sosial, dan bantuan bagi UMKM. Sedangkan pendekatan kebudayaan dilakukan untuk membantu masyarakat miskin untuk bisa mandiri, semangat dan percaya diri dengan kemampuannya untuk keluar dari jurang kemiskinan.